



Tehostetun palveluasumisen EVA-arviointi

Toiminnot ▼

Dokumentin status: Hyväksytty

1 Esittelijä ja valmistelijat

Esittelijä perusturvalautakunnalle asiassa on terveys- ja sosiaalihoitaja Anne Santalahti.

EVA-arvioinnin tekijöinä ovat hoito- ja kuntoutumispalvelujen johtaja Anu Kallio ja vanhustyön johtaja Sirpa Ellala, yhdessä Elokaaren palveluyksikön henkilöstön ja asiakkaiden/omaisten kanssa.

2 Valmisteluaikataulu

EVA-arviointi on annettu tehtäväksi valmistella perusturvalautakuntaan 22.8.2017. EVA-arvioinnin tehtävänä on tarkastella Elokaaren kiinteistön mahdollista myyntiä ja siitä seuraavia vaikutuksia.

3 Nykytilan kuvaus

Elokaaren palvelukeskus on valmistunut vuonna 1994. Palvelukeskus tuottaa nykyisin yhtenä Ylöjärven kaupungin omistamana palveluasumisen yksikkönä ikäihmisten ympärivuorokautista tehostettua pitkäaikaista ja lyhytaikaista palveluasumista sekä päivätoimintaa. Elokaaren palvelukeskus sijaitsee Viljakkalan kaupunginosassa ja on ainoa alueensa sote-palvelujen keskittymä. Palvelukeskuksessa on työpaikkoja terveydenhuollon ja sosiaalihuollon ammattilaisille sekä kaupungin tukipalvelujen henkilöstöä (mm. ruokahuolto, siivoustoimi). Sote-alan työntekijöitä siellä on yhteensä 25 ja sijaisia noin 10. Asiakkaita palvelukeskuksen asumispalveluissa on 39 henkilöä ja päivätoiminnassa noin 10 henkilöä viikossa. Palvelukeskus toimii myös alueen kotihoidon

toimipisteenä. Lisäksi rakennuksessa on Ylöjärven terveyskeskuksen lääkärin, terveydenhoitajan, neuvolan ja hammashuollon palvelupiste, jossa vastaanottoja on palvelusta riippuen muutamina päivinä viikossa.

Elokaaren palvelukeskus

Elokaaren vanhustenpalvelut koostuu kahdesta tehostetun palveluasumisen yksiköstä sekä lyhytaikaisyksiköstä, jossa järjestetään myös päivätoimintaa. Asukkaan yksilöllistä, aktiivista arkea, tuetaan kuntouttavan hoitotyön-, kodinomaisuuden - ja yhteisöllisyyden keinoin. Tuntema- menetelmä on vuorovaikutustapana toimittaessa muistisairaiden vanhusten kanssa. Saattohoito Elokaassa on mahdollista, ellei asukas tarvitse sairaalahoitoa.

Siirikoti ja Pauliinakoti

Pauliinakodissa asuu 22 asukasta. Siirikodissa asuu 11 muistisairasta asukasta. Asukkaat maksavat vuokran sekä tarvitsemastaan hoivasta ja palveluista. Asukkaat tarvitsevat ympärivuorokautista hoitoa ja hoivaa. Osa heistä on vuoteeseen hoidettavia mutta ei sairaalahoitoa tarvitsevia. Siirikodin asukkaat ovat muistisairaudesta johtuen runsaasti valvontaa ja ohjausta tarvitsevia.

Lyhytaikaisyksikkö

Lyhytaikaisyksikössä on 6 asiakaspaikkaa. Asiakkaat ovat pääsääntöisesti viikon jaksoilla; lähinnä omaisten levon vuoksi tai kuntoutumassa kotiin sairaalajakson jälkeen. Lyhytaikaishuoneet ovat yhden ja kahden hengen huoneita.

Päivätoiminta

Päivätoimintaa Elokaassa järjestetään kerran viikossa, tiistaisin. Asiakkaita on kerralla noin kymmenen. Kuljetukset järjestetään palvelubussilla. Päivän aikana he ruokailevat, saunovat ja nauttivat virikkeellisestä toiminnasta. Palvelu on tarkoitettu heikkokuntoisten ja hoitoa tarvitsevien vanhusten kotona asumisen tueksi. Asiakkaiden valinnassa huomioidaan ikä, kunto, kotihoidon-, virkistys- sekä sosiaalisten suhteiden tarve ja omaisten tarvitsema tuki.

Elokaaren vanhustenpalveluiden henkilöstöön kuuluu hoitajia, lähihoitajia, kaksi sairaanhoitajaa, kuntahoitaja ja osastonhoitaja. Asukkaalla on nimetty omahoitaja. Viljakkalan lähipalvelupisteen lääkäripalvelut ovat asukkaiden käytössä. Tilojen siisteydestä huolehtii laitoshuoltajat.

Pauliinakodin hoitajat ja yöhoitajat tavoittaa numerosta 050 434 2531, Siirikodin hoitajat tavoittaa numerosta 050 345 8519, Lyhytaikaisyksikön ja päivätoiminnan hoitajat tavoittaa numerosta 040 133 4558, Osastonhoitaja Marjut Välimäki 050 344 2497.

Palveluihin hakeutuminen

Elokaaren Pauliinakotiin ja Siirikotiin hakeudutaan asiakkaan, omaisten ja kotihoidon yhteistyössä laatimalla hakemuksella. Paikkoja ei täytetä jonotusjärjestyksessä vaan tarveharkinnalla, palvelutarpeen kiireellisyyden mukaisesti. Hakemukset käsitellään SAS-työryhmässä noin kahden viikon välein.

Lyhytaikaisjaksojen ja päivätoiminnan tiedustelut osastonhoitaja Marjut Välimäki 050 344 2497

4 Ehdotettu päätösesitys

0-vaihtoehto = ei tehdä muutosta nykyiseen

maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa

Tarkasteluvaihtoehdot on määritelty Ylöjärven kaupungin palvelustrategian pohjalta, jossa kunta on vanhuspalveluissa joko tuottanut itse omistamissaan kiinteistöissä asumispalvelut tai järjestänyt palvelut ostopalveluna yksityiseltä tai palvelusetelillä. Vanhuspalveluissa käytössä ei ole ollut mallia, jossa kunta olisi tuottanut vanhusten asumispalvelut jonkun muun tahon omistamassa kiinteistössä.

5 Ehdotetun päätösesityksen vaikutusten tarkastelua

Päätösesitys	Kuvaus
Nykytila, ei tehdä muutosta	Elokaaren palvelukeskus pysyy kaupungin omistuksessa, palvelutuotanto säilyy kaupungilla ja henkilöstö on kaupungin palveluksessa ja siirtyy myöhemmin sote-maakuntaan
maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa	Elokaaren kiinteistö myydään ja palvelutuotanto järjestetään pääsääntöisesti palvelusetelillä, jolloin asukkaat voivat halutessaan jatkaa asumista Elokaassa tai valita toisen asumisyksikön. Henkilöstöllä on vaihtoehtoisesti mahdollisuus siirtyä Elokaaren kiinteistön uuden yksityisen omistajan palvelukseen tai jäädä kaupungin perusturvan palvelukseen muihin sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköiden tehtäviin siirtyen myöhemmin sote-uudistuksen yhteydessä maakunnan liikelaitoksen palvelukseen.

Nykytila, ei tehdä muutosta



maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa



6 Yhteenveto ehdotetun päätösesityksen vaikutuksista

Jos nykytila säilyy, eikä tehdä muutosta, Elokaaren kiinteistö siirtyy sote-maakunnan kaupungilta vuokraamaksi kiinteistöksi vähintään 3 vuoden ajaksi. Sote-muutoksen valmisteluasiakirjoissa on todettu, että maakunta arvioi vuokraamiensa kiinteistöjen jatkon ja palvelutuotannon noiden vuosien aikana. Elokaaren palvelukeskuksen henkilöstö siirtyy sote-henkilöstönä maakunnan palvelukseen siirtymävaiheen sopimusten mukaisesti.

Maksimivaihtoehdossa Elokaaren kiinteistö on myyty yksityiselle toimijalle ja kaupunki on muuttanut palvelustrategiansa Elokaaren osalta, asumispalvelujen tuotantotavaksi tulee palveluseteli, jolloin asukkaat voivat halutessaan jatkaa asumista Elokaaren palvelukeskuksessa tai valita toisen asumisyksikön. Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja tuottaessa Elokaaren kiinteistö on yksi yksityisen toimijan palveluyksikkö suhteessa tulevaan sote-maakuntaan. Sote-valmisteluasiakirjoissa on todettu, että maakunta ottaa käyttöön asiakassetelin ja henkilökohtaisen budjetin, joilla asiakkaat valitsevat itselleen myös asumispalveluja eri puolilta maakuntaa. Henkilöstö on joko jäänyt kaupungin palvelukseen ja siirtynyt sote-maakunnan palvelukseen tai on siirtynyt halutessaan yksityisen palvelukseen.

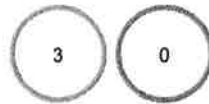
7 Päätös varsinaisen ennakoarvioinnin tarpeellisuudesta

Kuntalainen ▾

Vaikutuskohde	Nykytila, ei tehdä muutosta	maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa
---------------	-----------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

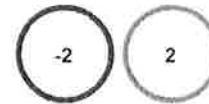
Terveys ja hyvinvointi

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus



Elokaaren palvelukeskus tarjoaa paikallisesti ikääntyneille ja muille kuntalaisille sote-palveluja. Alueella ei ole muita vastaavia palveluyksiköitä, paitsi Hämeenkyrössä ja Ikaalisten Luhalahdessa. Ikääntyvän väestön määrä kasvaa alueella, nyt 75 vuotta täyttäneitä on Viljakkalassa noin 160. Nuoremmissa ikäryhmissä 65 - 74 vuotiaita on nyt noin 240 henkilöä. Nykyisellään palvelukeskus on kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin palvelujen keskeinen toimija. Viljakkalan alueen kuntalaiset ovat kokeneet, että Elokaaren palvelukeskus on erityisen tärkeä heille omana ja lähellä olevana palvelupaikkana. Mikäli Elokaaren palvelukeskus pysyisi Ylöjärven kaupungin omana toimintana sote-uudistukseen saakka, tulee maakunta jatkossa arvioimaan asumispalvelutuotannon sijoittumisen alueellaan. Tässä voi olla mukana myös epävarmuustekijöitä, säilyisikö Elokaaren yksikkö sote-uudistuksessa / maakunnan liikelaitomallissa pitkäaikaisesti palvelutuotantopaikkana.

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus

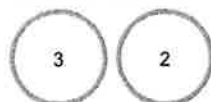


Lyhyen aikavälin seuraukseksi arvioidaan, että osa Elokaaren palvelukeskuksen nykyisistä asukkaista, omaisista ja henkilökunnasta kokee kiinteistön myynnin, palvelutuotannon muutoksen ja kiinteistön haltijan vaihtumisen stressitekijänä. Mikäli tuttu henkilökunta vaihtuu muutoksessa merkittävässä määrin, vaikutus asukkaiden elämään on negatiivinen, jos pitkäaikaiset hoitosuhteet katkeavat. Elokaaren palvelukeskuksen asukkaat ja henkilöstö luottavat kunnalliseen palveluun, yksityistä palvelua ei tunneta. Kuntalaiset ovat todenneet, että sitä pidetään helposti vieraana ja monimutkaisena. Kysymyksiä aiheuttaa myös se, pystytäänkö hoitajien riittävyys asumispalveluissa turvaamaan myös muutostilanteessa. Muutos aiheuttaa pelkoja siitä, säilyykö palvelu joustavana ja voivatko kuntalaiset edelleen kääntyä erilaisissa ongelmatilanteissaan palvelukeskuksen henkilökunnan puoleen, vaikka eivät olisi siellä asukkaina. Kuntalaisten keskuudessa huolestuneisuutta on jonkin verran aiheuttanut, missä määrin verovaroja ohjautuu voitollisiin yksityisiin palveluihin. Positiivisena näkökulmana on, että Elokaaren kiinteistö myyminen sosiaali- ja terveydenhuollon toimijalle

säilyttää asumispalvelut
sopimus pohjaisesti
Viljakkalassa (sopimus 10 v).
Kun yksityinen toimija sitoutuu
kehittämään palveluja
Elokaaren palvelukeskuksen
rakennuksessa, terveys- ja
hyvinvointivaikutukset alueella
säilyvät yleisesti. Yksityiseen
palveluasumiseen myönnetään
palveluseteli ja asiakas pystyy
jatkossakin valitsemaan
Elokaaren asumispaikakseen.
Palvelusetelilainsäädännön
mukaisesti asiakkaan ei ole
pakko ottaa vastaan
palveluseteliä. Jos hän
kieltäytyy setelistä, kaupungin
on järjestettävä vastaava
palvelu joko kaupungin omana
toimintana tai ostopalveluna.

Yhdenvertaisuus
kuten sukupuolten ja
kieliryhmien välinen
tasa-arvo

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaari on nykytilanteessa Viljakkalan alueella Ylöjärven kaupungin ainoa sote-palvelukeskittymä. Sijainti on keskeinen ja talo tarjoaa tukea myös ympäristössä kotona asuville, sijaitsee lähellä vanhusten rivitaloryhmää. Alueella on väestön ikärakenteesta johtuen vielä palvelujen piilossa olevaa tarvetta, joka realisoituu lähivuosina. Elokaari turvaa yhdenvertaista palvelujen saavutettavuutta, osallisuutta ja osallistumismahdollisuuksia Ylöjärvellä. Kielikysymys ei ole alueella keskeinen tällä hetkellä.

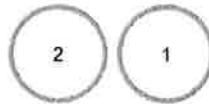
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Asumispalvelujen järjestämisen näkökulmasta kuntalaisten yhdenvertaisuus ja tasa-arvo toteutuu, kun kunta toimii monialaisesti, tuottaa palveluja itse sekä ostaa palveluja ja järjestää niitä palvelusetelillä asiakkailleen. Kuntalaisille tärkeänä yhdenvertaisuuden tekijänä on, että viljakkalalaisilla on jatkossakin mahdollisuus päästä asumaan Elokaaren palveluasumisyksikköön. Elokaaren kiinteistön myynti muuttaa vanhusten asumispalvelujen tuotantorakennetta Ylöjärvellä. Kaupungin eri alueilla asuvien tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden ennallaan säilymisen edellytyksenä on, että Elokaaren kiinteistön ostaja on pitkäaikaisesti sitoutunut asumispalvelujen tuottamiseen kyseisessä kiinteistössä. Muutoksen jälkeen Ylöjärven Viljakkalassa ja Kurussa on yksityisiä asumispalveluja, keskusta-alueella yksityisiä ja julkisia asumispalveluja. Tulevassa sote-maakunnassa palvelujen verkostoa arvioidaan kokonaisuudessaan, mutta silloin mahdolliset muutokset koskettavat jo koko maakuntaa. Kuntalaisissa aiheuttaa huolta se, että kiinteistömyynnin ja palvelujen tuotantotavan muutoksen jälkeen Viljakkalan asukkaiden mahdollisuus hakeutua lähellään vaihtoehtoisesti kunnalliseen tai yksityiseen asumispalveluun

Työllisyys ja työelämä

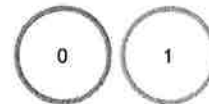
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaaren Palvelukeskus on alueen sote-palvelujen työpaikka vakinaisille työntekijöille ja sijaisille, noin 35:lle henkilölle. Elokaari turvaa osin alueen elinvoimaa. Ilman Elokaarta alueelta poistuisi todennäköisesti apteekki. Myös poismuutto työpaikkojen perässä muualle voi lisääntyä, jos Elokaari ei tarjoaisi työtä nykyisellä tavalla. Työpaikkojen säilyminen alueella ovat kuntalaisten kannalta myös sote-uudistuksessa/ maakuntauudistuksessa tärkeitä huomioitavia asioita. Kaikkia sote- ja maakuntauudistuksen vaikutuksia ei vielä tässä vaiheessa pystytä työllisyysnäkökulmasta arvioimaan.

poistuu. Kysymyksiä herättää myös, antaako yksityinen toimija jatkossa tilojaan käyttöön kuntosalitoiminnalle ja jatkuvatko kuntosaliryhmät kaupungin fysioterapian yksikön järjestämänä Elokaassa. Nykyisellään palvelukeskuksen kuntosalipalvelut ohjauksineen ovat kaikkien ikääntyneiden kuntalaisten käytettävissä.

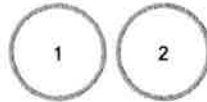
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Jos palveluasuminen jatkuu yksityisenä tuotantona Elokaassa vähintään nykyisessä laajuudessa, on alueen työpaikkatarjonta turvattu tulevaisuudessa. Tällä hetkellä Elokaaren palveluasumisen henkilöstöstä suuri osa asuu Viljakalassa ja lähialueilla. Epävarmuutta aiheuttaa se, ottaako yksityinen palvelukeskukseen sijaisiksi paikallisia työntekijöitä. Kunnallisen ja yksityisen palveluntuottajan työehdot eroavat toisistaan ja tämä vaikuttaa näkökantoihin, onko esimerkiksi yksityiselle siirtyminen vai kaupungin palvelukseen jääminen houkuttelevampaa.

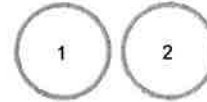
Tietoyhteiskuntataidot

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Tietoyhteiskuntavaikutus on hankala arvioitava tulevaisuuden kannalta. Elokaari voisi olla mahdollinen paikka sähköisten palvelujen käyttöpisteeksi ja ikääntyneen väestön ohjauksen ja neuvonnan paikkana.

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Mikäli Elokaaren kiinteistössä sijainneita terveyspalvelujen ja kotihoidon palvelujen tiloja voidaan myös jatkossa saada julkisten palvelujen/ maakunnan käyttöön, kuntalaisten tietoyhteiskuntataitoja voitaisiin tukea keskitetyssä toimipisteessä. Kirjastoa lukuunottamatta Viljakkalan alueella ei ole muuta tämän tyyppiseen toimintaan soveltuvaa tilaa nykyisellään. Tarvetta on kuntalaisten ja asiakkaiden digitaalisten palvelujen pisteille, joissa on mm. etäyhteydenottomahdollisuuksia terveyspalveluihin ja sosiaalihuollon palveluihin. Lisäksi toimipaikassa voitaisiin järjestää palveluohjauksen vastaanottoja ja neuvontaa.

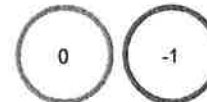
Turvallisuus ml. tietoturva

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaari luo ympärivuorokautisen palvelun paikkana turvallisuuden tunnetta myös ympäröivälle alueelle (saavutettavuus, hälytykset). Palvelukeskus toimii myös hätämajoituspaikkana, jos ikääntyneille tulee äkillinen turvan tarve tai alueella toteutuu jokin asuinoloihin kohdistuva riski (esim. puhtaan veden saantiin liittyvä riski/ paloturvallisuustilanne)

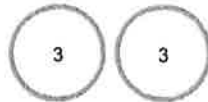
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaaren palvelukeskusta pidetään Viljakkalan alueella paikkana, joka luo turvallisuuden tunnetta ympäristöön. Palvelujen säilyminen alueella ja avoimuus kaikille kuntalaisille on katsottu tärkeäksi.

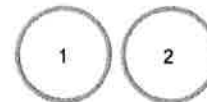
Palvelujen ja sosiaaliturvan taso, kattavuus ja saatavuus myös kunnan eri alueilla ja kielillä

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Elokaari turvaa Viljakkalan alueella sote-palvelujen kattavuutta ja saatavuutta. Lähin mahdollinen palvelukeskittymä olisi Hämeenkyrössä ja seuraavana Ikaalisten Luhalahdessa oleva ikääntyneiden palveluasumisen yksikkö. Ylöjärven omat sote-päätoimipisteet ovat etäämmällä. Tällä hetkellä Ylöjärven kaupungin avofysioterapian yksikkö järjestää Elokaaren palvelukeskuksessa alueen ikäihmisille kuntoliikuntaryhmiä ja kuntosalipalveluja. Kuntosalitila on asumispalveluyksikön välittömässä yhteydessä, samoin fysioterapeutin vastaanottohuone. Kuntoliikunta on suunnattu kaikille kuntalaisille, ei yksinomaan Elokaaren asukkaille ja kotihoidon asiakkaille. Elokaassa on kaupungin omaa päivätoimintaa ikääntyneille kuntalaisille. Näiden palvelujen kysyntä on lisääntynyt voimakkaasti. Viikoittainen päivätoiminta sisältää myös saunapalvelumahdollisuuden. Elokaaren kiinteistössä on myös kaksi kertaa viikossa terveyspalvelujen lääkärin ja sairaanhoitajan vastaanotto, hammaslääkärin vastaanotto

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus

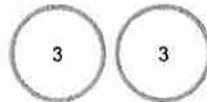


Asumispalvelujen saatavuus Viljakkalan alueella säilyy myös kiinteistön myynnin jälkeen, yksityisen toimijan jatkaessa asumispalvelujen tuottamista Elokaaren palvelukeskuksessa. Kuntalaisnäkökulmasta tärkeänä pidetään, että kaikki asumispalvelujen yhteydessä olleet toiminnot, kuten päivätoiminta ja lyhytaikaishoito jatkuvat myös kiinteistön myynnin jälkeen samassa kiinteistössä. Lääkäripalvelujen ja muiden vastaanottopalvelujen sekä kuntosalipalvelujen jatkuvuus ovat myös huolena. Vanhusten asumispalveluissa kaupungin palvelutuotannon suhde muuttuu kiinteistön myynnin jälkeen siten, että ostettuja palveluja tulee olemaan enemmän suhteessa omaan tuotantoon.

2-3 päivänä viikossa
koululaisten tarpeisiin ja
lastenneuvolan vastaanotto
kolmena päivänä viikossa.

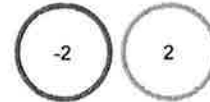
Asiakaspalvelun laatu

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Asiakastyytyväisyys on ollut Elokaassa korkea usean vuoden aikavälillä. Elokaari on ollut edelläkävijänä Ylöjärvellä aktiivisen arjen toteuttamisessa asumispalvelujen asukkaiden elämässä. Viimeisin asiakastyytyväisyyden keskiarvo asteikolla 1-5 on ollut Elokaaren kolmen pienasumisyksikön osalta seuraava: ka 4,59/ mediaani 5, ka 4,64/ mediaani 5, ka 4,16/ mediaani 5. Asiakaspalautetta kuvaa näkemys, jonka mukaan Elokaaren rakentaminen on aikanaan ollut erittäin hyvä ratkaisu Viljakkalan alueen asukkaille ja he eivät ole joutuneet muuttamaan kauas tutusta kotikunnastaan.

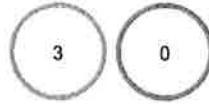
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Asiakaspalvelujen laatuksymykset ovat tärkeitä kuntalaisille. Kunnallinen palvelu on tuttu Viljakkalan alueen kuntalaisille, yksityisistä asumispalveluista ei ole lähiajan kokemusta. Tämä asettaa omat haasteensa uudelle toimijalle. Esille on noussut pelko, että yksityisen palvelun laatu ei vastaa nykyistä kunnallisen palvelun tasoa. Tuttu henkilökunta ja pitkäaikaiset hoitosuhteet ovat yksi laatutekijä. Mikäli Elokaaren palvelukeskuksessa henkilökunta vaihtuisi kiinteistön myynnin yhteydessä suurelta osin tai kokonaan, pitkäaikaisten asiakassuhteiden katkeaminen on asiakkaille elämänlaadun kannalta jonkin aikaa riskitekijä ja huomattava muutos.

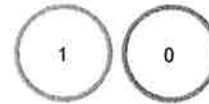
Paikallisuus

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus



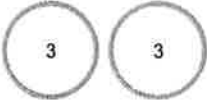

Kuntalaiset pitävät tärkeänä asumispalvelujen ja muiden sote-palvelujen paikallisuuden säilymistä. Elokaaren kiinteistön kunnosta toivotaan pidettävän hyvää huolta, palveluja toivotaan kehitettävän edelleen ja suosituksia noudatettavan.

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus



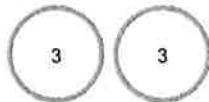
Kuntalaisille on tärkeää, että myös yksityinen toimija sitoutuu palvelujen kehittämiseen ja uudistamiseen alueella. Päivätoiminnan, lyhytaikaishoidon, omaishoitajien vapaapäiväpalvelujen ym. kotona asumista tukevien palvelujen odotetaan olevan asumispalvelujen yhteydessä tarjolla jatkossakin, samoin kuntosali- ja muiden liikuntapalvelujen. Juridisena kysymyksenä huolta aiheuttaa, voidaanko ja millaisilla sopimuksilla taata, että Elokaaren palvelutuotanto jatkuu vähintään 10 vuoden ajan, eikä kiinteistöä esimerkiksi myytäisi kesken sopimuskauden uudelle toimijalle.

Ympäristö ▾

Vaikutuskohde	Nykytila, ei tehdä muutosta	maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa
Ihmisten elinolot, terveys ja viihtyvyys	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Viljakkalan alue on pääasiassa pientalovaltainen, maaseutu ympäristö. Elokaari on palveluasumista tarjoavana asuinpaikkana hyvässä kunnossa ja viihtyisä, luonnonkauniilla paikalla, peltomaisemassa. Se tarjoaa mahdollisuuden yhteisölliseen asumiseen ja sosiaaliseen kanssakäymiseen. Ympäristö ja luonnonläheisyys on terveyttä edistävää.</p>	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Palveluasumisen säilyessä Elokaaren palvelukeskuksessa, asukkaiden elinolot pysyvät hyvänä. Mikäli alue ympäristöineen pysyy ennallaan, tukee se monilla tavoin asukkaiden viihtyvyyttä.</p>

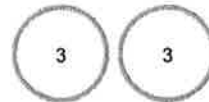
Maaperä,
luonnon
monimuotoisuus,
ilmasto

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaari on rakennettu vuonna 1994, ja se on siihen aikaansa nähden ollut edistysellinen palveluasumisympäristö. Palvelukeskuksen päivittäisessä toiminnassa on otettu huomioon ekologisuus ja ympäristöystävällisyys samassa mittakaavassa kuin kaupungin muissakin toiminnoissa (jätehuolto ym.)

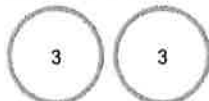
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Kiinteistön myynnillä ei ole muutosvaikutuksia ympäristöön. Palvelukeskuksen ympäristö ja lähialue säilyvät monimuotoisena maaseutuympäristönä. Elokaaren palvelukeskuksen kunnossapitoon ja jätehuoltoon liittyvät toiminnot jatkuvat säädösten mukaisina. Pitkään Viljakkalassa asuneet kuntalaiset toivovat, että kiinteistön kunnosta pidetään huolta ja siellä on jatkossakin toimintaa. Elokaari on aikanaan ollut kauan odotettu rakennus.

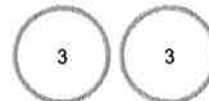
Maisema,
kaupunkikuva,
kulttuuriperintö

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Maisemallisesti Elokaaren palvelukeskus sijaitsee hyvällä luonnonkauniilla paikalla, suomalaiskansallisessa peltomaisemassa. Itse rakennus erottuu ympäristöstään arkkitehtuuriltaan, mutta sulautuu maastollisesti hyvin maisemaan. Elokaari tunnetaan alueen maamerkinä. Viljakkalassa asuvat kuntalaiset kokevat, että palvelukeskus on edelleen alueen kiintopiste.



*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Elokaaren palvelukeskus sijaitsee maaseutumaisessa ympäristössä, edessä on suomalaiskansallinen peltomaisema, lehmälaitumiseen ja toisella puolella rakennusta sijaitsee kyläraitti. Tällä hetkellä ei ole meneillään tai tiedossa sellaisia rakentamishankkeita, jotka muuttaisivat Elokaaren asuinympäristöä.

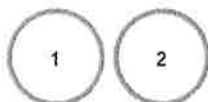
7 Päätös varsinaisen ennakoarvioinnin tarpeellisuudesta

Organisaatio ja henkilöstö ▾

Vaikutuskohde	Nykytila, ei tehdä muutosta	maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa
Organisaation keskinäiset toimivaltamuutokset	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Jos Elokaari säilyisi kaupungin omistuksessa ja palvelutuotannosta vastaisi kaupungin perusturva, palvelutoiminta ja kiinteistön vuokrasopimus siirtyisivät sote-uudistuksessa maakunnalle. Maakunta tekee sote-valmisteluasiakirjojen mukaan kolmen vuoden aikana arvioinnit ja päätökset kiinteistöjen jatkovuokrauksesta ja arvion palvelutuotannosta.</p>	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Elokaaren palvelukeskuksen kiinteistön myynnissä omistusoikeus siirtyy yksityiselle ja kaupungin toimivalta suhteessa kiinteistön käyttöön päättyy. Kiinteistön uusi omistaja määrittelee ja tekee sopimukset siitä, missä määrin se luovuttaa tiloja muuhun käyttöön vuokralle, tarpeen ilmetessä.</p>

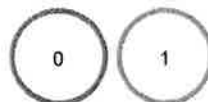
Uudenlaiset palvelujen tuottamistavat

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Palveluja muotoillaan ja uudistetaan alueen asukkaiden palvelutarpeiden mukaisesti. Myös erilaiset yhteistyömuodot palvelujen tuottamisessa muiden kuntien kanssa voivat tulla kyseeseen, tulevaisuudessa myös maakuntatasolla.

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Myytäessä Elokaaren kiinteistö kaupunki järjestää siellä asumispalvelun pääsääntöisesti palvelusetelillä. Palvelusetelillä asukkaat voivat halutessaan jatkaa asumista Elokaassa tai valita muun asumisyksikön. Mikäli asiakas kieltäytyy palvelusetelistä, kaupunki on velvollinen järjestämään palvelun muulla tavoin joko omana tuotantona tai ostopalveluna.

Organisaation tehtävien määrä, laatu tai menettelytavat

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Mikäli nykytilanne säilytetään, palvelukeskuksessa saattavat asumispaikat vähentyä kahden hengen huoneiden osalta. Elokaaren Palvelukeskus keskittyy ydinosaamiseensa eli asumispalveluihin. Yhteistyöetua rakennuksen käytössä syntyy siitä, että siellä on tarjolla myös terveyspalveluja, fysioterapian palveluja, kotihoidon työpiste ja sinne voi sijoittaa mahdollisia vapaehtoistyön toimijoita.

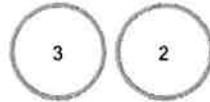
lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Kaupungin oman asumispalvelutuotannon päättyessä Elokaaren palvelukeskuksessa kiinteistön myyntiin, tarkoittaa toimijan muuttuminen yksityiseksi muutostilannetta palvelujen tuottajalle, henkilöstölle ja asiakkaille. Henkilöstöllä on mahdollisuus hakeutua uuden toimijan palvelukseen tai jäädä kaupungin palvelukseen muihin sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköiden tehtäviin.

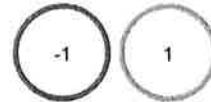
Henkilöstön määrä,
asema ja osallisuus

*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Mikäli nykytilanne säilyy, ei Elokaaren palvelukeskuksen henkilöstömäärässä tapahdu muutoksia. Henkilöstömitoitus Elokaaren palveluasumisessa on ollut vanhuspalvelujen laatusuosituksen mukainen, vähimmäistasolla 0,5 - 0,6. Tällä henkilöstömäärällä paikkojen vähentäminen ei vielä vähentäisi henkilöstön määrällistä tarvetta. Henkilöstö on yhdessä esimiesten kanssa kehittänyt palveluasumisen sisältöä kustannustehokkaasti ja aktiivisesti osallistunut jatkuvaan kehittämiseen. Omavalvontasuunnitelma on tehty yhdessä henkilöstön kanssa. Henkilöstö on ollut pysyvää ja toiminut erinomaisesti yhteistyössä eri tahojen kanssa. Työtyytyväisyys on hyvällä tasolla, kysymyksittäin vaihteluvälillä 3,21 - 4,71, ka 3,85, yleinen työtyytyväisyys 3,86.

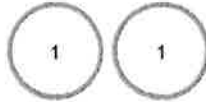
*lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus*



Henkilöstön kanssa on käyty läpi kiinteistön myyntiä seuraavia vaikutuksia ja tarkasteltu EVA-arvioinnin kysymyksiä yhteisissä tilaisuuksissa. Riippuen siitä, valitsee kunnan vai yksityisen työnantajan, työntekijöiden asema ja osallisuus määräytyvät sen mukaisesti.

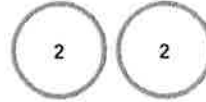
Organisaation raportointi-, tiedottamis- ja selvitysveloitteet ja muut uudet hallinnolliset tehtävät

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Nykytilanteen säilyessä raportointi-, selvitys- ym. hallinnollisissa tehtävissä ei oman organisaation toiminnassa tapahdu oleellisia muutoksia, muutoin kuin sote- maakuntaudistuksen valmisteluvaiheen edellyttämiä toimenpiteitä.

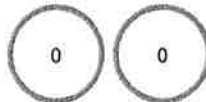
lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



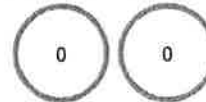
Yksityisellä toimijalla on lakisääteinen velvollisuus raportoida palvelutuotannostaan ja kaupunki viranomaistahona valvoo toimintaa, osin yhdessä aluehallintoviraston AVI:n kanssa. Omavalvontasuunnitelmat ovat pakolliset ja niiden on oltava nähtävillä kaikille kuntalaisille.

Jokin muu, esim. kielelliset velvollisuudet

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus





lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



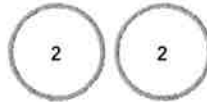
7 Päätös varsinaisen ennakoarvioinnin tarpeellisuudesta

Talous ▾

Vaikutuskohde	Nykytila, ei tehdä muutosta	maksimivaihtoehto = myydään kiinteistö ja muutetaan palvelujen tuotantotapa
Väestöryhmien ja kotitalouksien asema ja käyttäytyminen	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Nykytilanteen säilyessä Elokaari tarjoaa työpaikkoja alueella. Ikääntyneille kuntalaisille palvelukeskus on palvelukeskittymä, lähellä ja saavutettavissa myös liikenteellisesti.</p>	<p><i>lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus</i></p>  <p>Asumispalvelujen tuotannon säilyessä Elokaassa, se tarjoaa työpaikkoja alueella. Mikäli palvelukeskus tulee jatkossakin tarjoamaan myös muita sosiaali- ja terveystalouksia, toimii palvelukeskus palvelukeskittymänä kuntalaisille, lähellä ja saavutettavissa myös liikenteellisesti.</p>

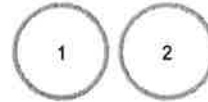
Yritysten toiminta, niiden välinen kilpailu ja kansainvälinen kilpailukyky ja markkinoiden toimivuus

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Elokaari on ainoa Viljakkalan alueella tällä hetkellä toimiva asumispalveluyksikkö, lähimmät vastaavat paikat ovat Hämeenkyrössä ja Ikaalisten Luhalahdessa. Hämeenkyrössä on sekä yksityistä että kunnan palveluasumisen tuotantoa, Luhalahdessa on yksityinen yritys toimijana. Kuntien järjestämät kilpailutukset koskettavat kaikkia palveluyksiköitä samalla tavalla. Kilpailua on syntynyt Ylöjärven alueella, kun toimijoina on kunnan lisäksi useita yksityisiä tahoja. Kilpailu hillitsee hintatason nousua ja varmistaa palvelun laadun jatkuvan arvioinnin.

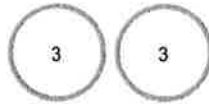
lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Elokaaren palvelukeskuksen kiinteistön myynti tuo Viljakkalan alueelle uutta yritystoimintaa. Lähialueilla Hämeenkyrössä ja Ikaalisten Luhalahdessa on vastaavaa yksityistä toimintaa. Sote-maakuntaan siirryttäessä on todennäköistä, että asumispalvelujen kysyntää tulee Elokaareen myös muualta maakunnasta.

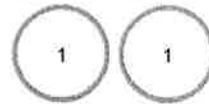
Kunnallistalouden yhteisöjen rahoitus, voimavarojen jako, työllisyys ja tuottavuus

lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Nykytilanteessa palveluasumista tuotetaan kuntana itse, ostetaan kilpailutusten mukaisilla puitesopimuksilla, maksusitoumuksilla ja palvelusetelillä. Ylöjärvellä tuotantorakenne perustuu monituottajamalliin. Sotemuutoksessa Elokaari säilyy kaupungin yksikkönä pysyessään yhtenä asumispalvelujen tuottajana. Sotevalmisteluasiakirjoissa on todettu, että kuntien sote-palvelutuotanto siirtyy maakunnan liikelaitoksiin, Jos Elokaari on siirtymävaiheessa kaupungin omaa toimintaa, se siirtyy maakunnan liikelaitokselle. Maakuntavalmisteluissa on todettu, että sote-maakunta tulee vuokraamaan olemassa olevat palvelutilat ensimmäisen kolmen vuoden ajan ja arvioi sen jälkeen jatkamisen tavat. Elokaari on Viljakkalan alueella ainoa sote-alan työllistäjä ja mikäli henkilöstö on kaupungin palveluksessa sote-uudistuksen tullessa voimaan, henkilöstö siirtyy maakunnan palvelukseen. Elokaari on toiminnassaan ollut kustannustehokas yksikkö, myös tuottavuuden näkökulmasta.

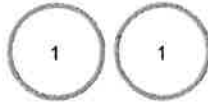
lyhyen / pitkän aikavälin vaikutus



Elokaaren kiinteistön myynti muuttaa palvelustrategiaa siten, että kaupungin tuottama palvelu vähenee ja yksityisen tuottaman ostopalvelu/ palvelusetelillä järjestetty palvelu lisääntyy. Tämä muuttaa kaupungin budjetointia ja lisää ostomäärärahojen tarvetta. Työllisyyden ja tuottavuuden ehtona on, että Elokaassa riittää asumispalveluasiakkaita ja yksityinen toimija palkkaa paikallisia työntekijöitä.

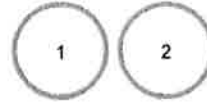
Palvelutuotannon
muutos

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus



Ei muutosta, jos nykytilanne säilyy. Jos nykytilanne jatkuu ennallaan, Elokaaren palvelukeskuksen tulo- ja menoerät pysyvät ennallaan. Asiakasmaksut ja vuokratuotot tuloutuvat kaupungille, menot jakautuvat henkilöstökuluihin, kiinteistökuluihin ja muihin toimintakuluihin.

lyhyen / pitkän
aikavälin vaikutus



Asumispalvelujen palvelustrategia muuttuu Elokaaren kiinteistön myynnin myötä. Jatkossa palvelutuotanto järjestetään pääsääntöisesti palvelusetelillä. Ulkoisten ostojen osuus suhteessa omaan tuotantoon kasvaa. Sote-uudistukseen liittyy mm. asiakassetelin käyttöönotto, tavoitteena lisätä asiakkaiden valinnavapautta ja kustannussäästöjä. Asiakasseteli tulisi käyttöön myös asumispalveluissa.