



Viljakkalan yhtenäiskoulun Karhen toimipistettä koskeva kuulemistilaisuus sekä mielipiteiden jättäminen

Karhe 2.9.2024

Sivistysjohtaja Matti Hursti



Kuulemistilaisuuden ohjelma

Järjestäytyminen

1. Tilaisuuden avaus
2. Paikalla olevat asianomaiset viranhaltijat
3. Muistion laatiminen
 - tilaisuudesta laaditaan vapaamuotoinen muistio, johon kirjataan
 - osallistujamäärä, esiteltävä aineisto ja tilaisuuden kulku
 - kirjataan kysymyksen/puheenvuoron teema
 - päätösvalmisteluaineistoon liitettävät puheenvuorot pyydetään kirjallisina

Sisältö

4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat
5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi
6. Valmistelun ja päätöksentekoprosessin eteneminen
7. Asiaan liittyvien mielipiteiden tai lausuntojen jättäminen
8. Kysymykset ja kommentit



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Hallintolaki 41§

Kuulemistilaisuuden perusteena on hallintolaki (434/2003) 41§. Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Kuulemistilaisuudessa on kyse edellä mainitun lain mukaisesta vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta.

Kuulemistilaisuudessa tiedotetaan asian valmistelun lähtökohdista, tavoitteista, arvioiduista vaikutuksista sekä valmistelun ja päätöksentekoprosessin aikataulusta.

Osallistujilla on mahdollisuus esittää tilaisuudessa kysymyksiä sekä jättää asiaan liittyvä kirjallinen mielipide.

Tilaisuudessa kerrotaan myös muista vaihtoehtoista jättää asiaan liittyvä mielipide.

Tilaisuus on kaikille avoin.

Kuulemistilaisuus on osa päätösvalmisteluprosessia.



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Hallintolaki 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kukin asiaa käsittelevä toimielin linjaa osaltaan sitä, onko asian valmistelu ollut riittävää.

Asiaa käsittelevät:

- kasvatus- ja opetuslautakunta
- kaupunginhallitus
- kaupunginvaltuusto.

Kaupunginvaltuusto on ylin päättävä toimielin.



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Ylöjärven kaupunginhallitus 17.6.2024

- kaupunginhallitus teki päätöksen vuoden 2025 talousarvion suunnitteluraamista
- kaupunginhallituksen päätökseen sisältyy palveluverkon muutoksiin liittyvä valmistelutyö

Päätöksestä laadittu kaupungin tiedote 18.6.2024:

Palveluverkko

Ylöjärven varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoselvitys valmistui vuonna 2023. Tämän sekä päivittyneiden syntyvyys- ja lapsimäärätietojen perusteella talouden suunnittelukehys sisältää palveluverkkoa koskevia muutoksia. Muutokset ovat luonteeltaan sekä taloudellisia että toiminnallisia ja ne ajoittuvat usealle vuodelle.

Suunnittelukehys sisältää nämä palveluverkkoa koskevat toimenpiteet:

- 1. Viljakkalan Kultakylän päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2025 lukien ja lasten sijoittaminen lähtökohtaisesti Viljakkalan Onnimannin päiväkotiin.*
- 2. Ylöjärven vanhalla paloasemalla toimivan Palotornin päiväkodin lakkauttaminen 1.1.2027 lukien, kun Siltatien uusi päiväkoti avautuu. Lapset sijoitettaisiin sekä Siltatien että lähialueen muihin päiväkoteihin.*
- 3. Kaiharin ja Vahannan päiväkotien yhdistäminen Vahannan uuteen siirtokelpoiseen päiväkotiin 1.1.2026 lukien. Esiopetus siirtyisi koulun tiloihin.*



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Suunnittelukehys sisältää nämä palveluverkkoa koskevat toimenpiteet:

4. Viljakkalan yhtenäiskoulun Karhen toimipisteen lakkauttaminen 1.8.2025 lukien, ensisijaisena perusteluna oppilasmäärän lasku. Oppilaat sijoitettaisiin lähtökohtaisesti Viljakkalan ja Mutalan kouluihin.

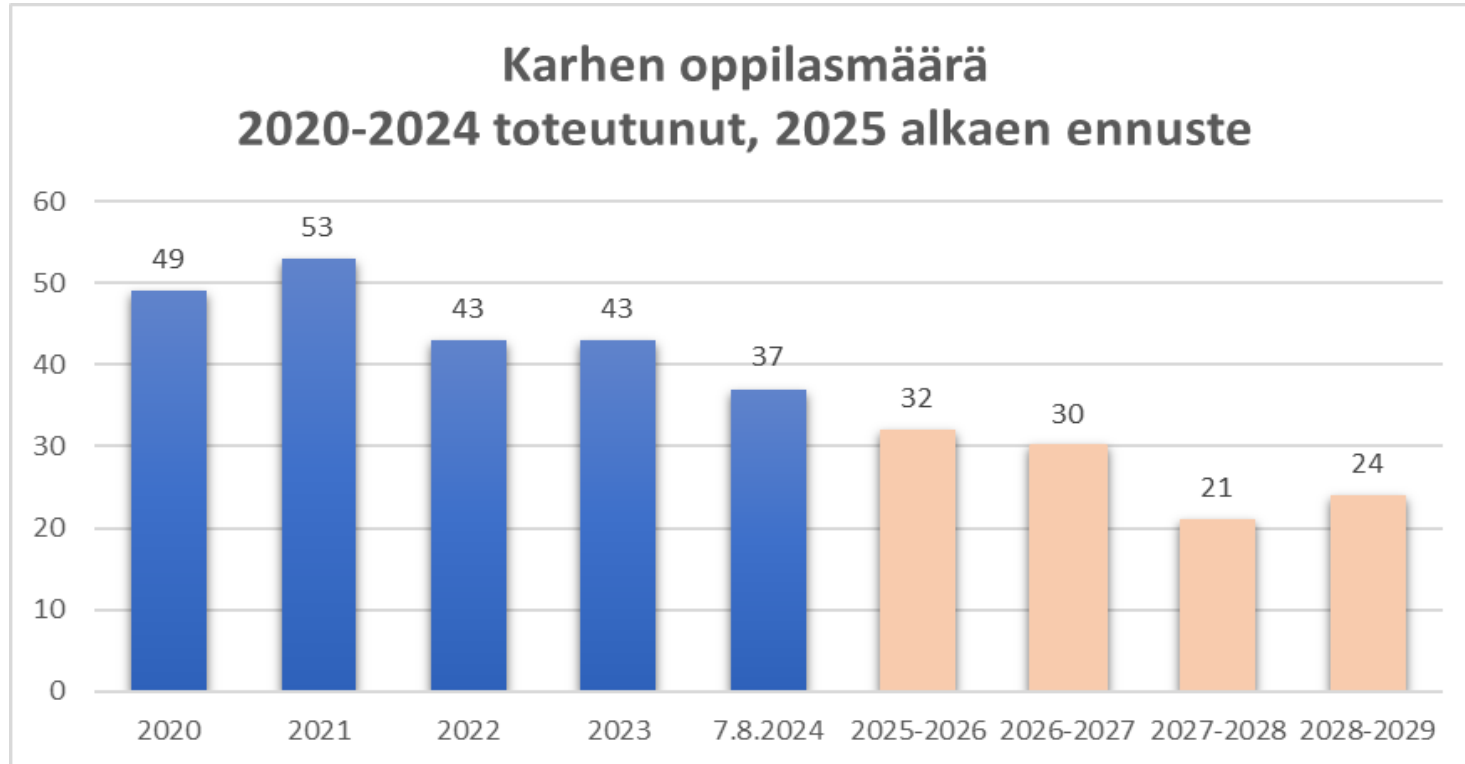
Kaupunginhallituksen päätös tarkoittaa, että kasvatus- ja opetuslautakunnalle valmistellaan päätös Viljakkalan yhtenäiskoulun Karhen toimipisteen lakkauttamisesta 1.8.2025 lukien. Lautakunnan päätöksenteon jälkeen asia etenee kaupunginhallituksen ja –valtuuston käsittelyyn.

Päätösvalmistelu liittyy vuoden 2025 talousarvion laadintaan. Karhen koulua koskeva päätös huomioidaan vuoden 2025 talousarvion käyttömenoissa.



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Viljakkalan yhtenäiskoulun / Karhen toimipisteen oppilasennuste (15.8.2024)



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Oppilasennuste vs. toteutunut oppilasmäärä, Viljakkalan yhtenäiskoulun molemmat toimipisteet

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
5.10.2018 laadittu ennuste	306	315	311	305	293	284
Toteutunut oppilasmäärä	313	310	296	295	289	284
Erotus	+7	-5	-15	-10	-4	0

Oppilasennuste vs. toteutunut oppilasmäärä, Karhe

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
6.8.2020 laadittu ennuste	58	52	51	47	43	39	-	
10.8.2021 laadittu ennuste	-	45	44	43	40	37	28	
Toteutunut oppilasmäärä	53	43	43	37	32*	30*	21*	24*

* Ennuste 15.8.2024

Karhen koululla toteutunut oppilasmäärä on ollut alhaisempi kuin ennuste.



4. Kuulemistilaisuuden järjestämisen perustelut, tavoitteet ja lähtökohdat

Yleinen viitekehys

Oppilasmäärät Ylöjärven kouluissa ovat laskemassa. Lukuvuonna 2024-25 Ylöjärven perusopetuksen 1.-6. luokilla on 132 oppilasta vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

Suomessa perusopetuksen oppilasmäärät ovat laskeneet ja laskevat edelleen merkittävästi. Kuntaliiton arvion mukaan oppilasmäärä laskee vuoteen 2030 mennessä yli 80 000 oppilaalla.

Elokuussa 2024 koulutien aloitti n. 54 000 ekaluokkalaista. Vuonna 2019 ekaluokkalaisia oli vielä yli 60 000.

Peruskoulujen määrä on ollut myös voimakkaassa laskussa. Vuosien 2000-2023 kuluessa peruskoulujen kokonaismäärä on Suomessa puolittunut n. 4 000 koulusta n. 2 000 kouluun.

Merkittäviä taustatekijöitä muutokseen ovat syntyvyyden lasku sekä monista eri syistä johtuva väestön keskittyminen maakuntien kasvukeskuksiin.

Tarjolla olevat edulliset tontit ja rakennuspaikat tai myynnissä olevat asunnot eivät näytä kasvattavan lasten määrää haja-asutusalueilla.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Mitä arvioidaan?

Kohde

- | | |
|---|---|
| 1. Kuntalaisvaikutukset | palveluja käyttävät henkilöt (oppilaat, oppilaiden vanhemmat) |
| 2. Ympäristövaikutukset | esim. muut vaikutukset asukkaisiin ja kaupunkikuvaan |
| 3. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset | esim. muutokset henkilöstön työtehtäviin ja työpaikkoihin |
| 4. Taloudelliset vaikutukset | kunnan tulot ja menot |
| 5. Yritysvaikutukset | esim. palveluiden ostot |

Vaikutuksia voidaan arvioida eri vaihtoehdoilla. Tässä valmistelussa kaupunginhallitus on rajannut vaihtoehdot minimiin eli yhteen. Vaikutuksia voidaan arvioida eri aikaväleille.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaat

1. Lähikoulu muuttuu

- oppilaalle osoitetaan uusi lähikoulu (Viljakkala)

Vaikutuksen kuvaus

Oppimisympäristö muuttuu oppilailla, jotka ovat nyt Karhen koulussa. Tulevilla oppilailla koulu on koko perusopetuksen ajan sama. Muutokseen voi liittyä sekä negatiivisia että positiivisia ajatuksia.

Lyhyellä aikavälillä tarkasteltuna esimerkiksi muutos koulumatkaan tai koulun tuttuuteen saattavat heikentää oppilaan turvallisuuden tunnetta. Aikuiset voivat vaikuttaa turvallisuuden tunteen muutoksiin.

Pidemmällä aikavälillä muutoksen aiheuttamat tuntemukset tasoittuvat.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaat

2. Oikeus tukeen

Vaikutuksen kuvaus

Ei muutosta. Tuen järjestämisen perusteet eivät ole koulukohtaisia. Tukimuodot määritellään oppilaskohtaisesti pedagogisessa selvityksessä. Koulun koolla ei ole tähän merkitystä.

3. Oikeus opiskeluhuollon palveluihin

Ei muutosta. Palvelut järjestää hyvinvointialue. Palvelun järjestämisen perusteet eivät ole koulukohtaisia.

4. Koulumatka

Koulumatkat pitenevät kaikilla oppilailla, koulumatka voi olla pisimmillään n. 20 kilometriä. Alle 13-vuotiaan oppilaan edestakainen koulumatka odotuksineen saa kestää päivässä enintään 2½ tuntia. Muutoksen jälkeen koulumatkan kesto tulee jäämään selvästi alle em. ylärajan.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

4. Koulumatka

Etäisyys Kyrönlahdesta tien 2771 kautta Viljakkalaan on n. 20 km.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaat

4. Koulumatka, turvallisuus

Vaikutuksen kuvaus

Ei merkittävää muutosta. Iso oppilaista on jo koulukuljetuksessa. Osalla oppilaista omin neuvoin kuljettava koulumatka voi lyhentyä.

5. Koulupäivän pituus

Koulupäivä pitenee koulumatkan pitenemisen myötä.

6. Oppilaan sosiaalinen verkosto

Kaikki oppilaat siirtyvät samaan kouluun. Kaikki oppilaat saavat uusia koulukavereita. Uudessa koulussa voi olla rinnakkaisluokkia.

7. Opetusryhmät

Oppilaat opiskelevat yhden ikäluokan opetusryhmissä yhdysluokan asemesta.

8. Opetustilat

Viljakkalassa koululla on merkittävästä enemmän fasiliteetteja aineopetuksen toteuttamiseen. Karhen koululla ei voi esimerkiksi toteuttaa käsityön aineopetusta kaikilla vuosiluokilla.

Kokonaisuutena muutoksella ei ole merkittävää vaikutusta opetussuunnitelman toteuttamiseen.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaat

9. Valinnaisuus

Vaikutuksen kuvaus

Valinnaisuutta voidaan toteuttaa isolla koululla laajemmin kuin pienellä koululla.

10. Oppilaan opettajat

Pääosan tunneista opettaa jatkossakin luokanopettaja, joka on myös luokanvalvoja. Joissakin oppiaineissa – lähinnä taito- ja taideaineissa sekä vieraissa kielissä voi olla muu luokanopettaja tai aineenopettaja.

11. Oppimistulokset

Ei muutosta. Koulun koolla tai vuosiluokkarakenteella ei ole merkittävää yhteyttä oppimistuloksiin.

12. Oppilaan turvallisuus (henkinen ja fyysinen)

Ei muutosta. Kaikkia kouluja ohjaavat samat säädökset, niiden tulkinnat ja ohjeistukset. Kaikilla Ylöjärven kouluilla on yhteinen järjestyssääntö.

13. Koulupiha

Jokaisella koululla on omanlaisensa koulupiha. Muutokseen voi liittyä sekä positiivisia että negatiivisia tunteita.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaat

14. Työrauha

Vaikutuksen kuvaus

Ei odotettavaa muutosta. Vastuu työrauhan ylläpitämisestä on koulun opetushenkilöstöllä. Työrauhaongelmat ovat ensisijaisesti yhteydessä koulun toimintakulttuuriin, eivät koulun kokoon.

15. Koulukiusaaminen

Koulun koolla ei ole yhteyttä koulukiusaamisen esiintymiseen. Myös tässä koulun toimintakulttuuri on ratkaisevassa roolissa.

16. Koulukiinteistön turvallisuus

Koulukiinteistön tulee aina olla turvallinen fyysisenä toiminta- ja oppimisympäristönä.

17. Kerhotoiminta/harrastamisen malli

Isolla koululla tarjonta on jonkin verran laajempaa kuin pienellä koululla.

18. Koululaisten iltapäivätoiminta

Koululaisten iltapäivätoimintaa järjestetään Viljakkalassa.

19. Kodin ja koulun yhteistyö

Ei merkittävää muutosta käytänteisiin.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Oppilaiden vanhemmat

1. Koulumuutos / uusi koulu

Vaikutuksen kuvaus

Muutos saattaa askarruttaa etukäteen. Askarruttavat kysymykset tulee käsitellä opetushenkilöstön kanssa hyvissä ajoin ennen muutosta. Muita kuin oppilaskohtaisia kysymyksiä voidaan käsitellä järjestettävissä vanhempainilloissa. Koulun rehtori ei ole vaihtumassa. Iso osa koulun käytänteistä säilyy entisellään.

2. Tiedonkulku

Tiedonkoulun välineet ja menetelmät eivät muutu.

3. Muu vaikutus perheen arjen sujuvuuteen

Muutoksella ei ole merkittävää vaikutusta perheelle tarjottavan perusopetuspalvelun määrään, laatuun tai sisältöön.

Osa perheistä voi kuitenkin kokea pidentyvän koulumatkan tai uuden koulun oppilasmäärän (suurempi) merkittävänä muutoksena.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Ympäristövaikutukset

1. Koulurakennus harrastus- ja kokoontumistilana

2. Vaikutus kylän elinvoimaan

Vaikutuksen kuvaus

Mikäli koulu päätetään lakkauttaa, koulukiinteistö saatetaan asettaa myyntiin erikseen tehtävällä päätöksellä. Jos koulukiinteistö myydään, koulurakennuksen käyttö harrastus- ja kokoontumistilana saattaa päättyä.

Vaikutus on negatiivinen, mutta sen voimakkuutta on vaikea arvioida. Lasten määrä haja-asutusalueilla on vähentynyt toiminnassa olevista kouluista huolimatta. Tämä yleinen muutos on kestänyt Suomessa jo kauan.

Merkittäviä asuinalueiden elinvoimaan vaikuttavia tekijöitä ovat työn ja toimeentulon mahdollisuudet, etäisyydet työpaikkoihin, sujuvat liikenneyhteydet sekä monipuoliset palvelut ja harrastusmahdollisuudet.

Suomen elinvoimaisimmat alueet ovat vähitellen rakentuneet logistisiin solmukohtiin. Mitä etäemmäksi näiltä paikoilta siirrytään, alueiden elinvoima näyttää hiipuvan.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset

Näitä vaikutuksia käsitellään myös yhteistoimintaneuvotteluissa, jotka käynnistyivät 13.8.2024 ja ne kestävät vähintään kuusi viikkoa.

1. Opettajien ja ohjaajien sijoituskoulut

Vaikutuksen kuvaus

Opetushenkilöstön virat ja toimet eivät ole koulukohtaisia. Sijoittelussa otetaan huomioon esitetyt toiveet.

2. Työsuhteen ehdot

Työ- ja virkaehtosopimuksen mukaan, ei muutosta.

3. Erityisopettajan, rehtorin ja opiskeluhuollon henkilöstön työ sekä kerho-/harrastetoiminnan ohjaus.

Jatkossa työ ja läsnäolo yhdessä toimipisteessä.

4. Moniammatillisuus ja vertaistuki

Vahvistuvat (isompi työyhteisö)

5. Rekrytointi, sijaisjärjestelyt

Ei merkittävää muutosta



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset

Vaikutuksen kuvaus

6. Ruokahuollon, siivouksen ja kiinteistönhuollon sekä kiinteistön ylläpidon henkilöstön sijoitus

Sijoitus muihin kaupungin yksiköihin.

7. Työmatkojen pituus

Muuttuu kaikilla.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Taloudelliset vaikutukset

Vaikutukset kunnan tuloihin, menoihin ja investointitarpeisiin.
Pohjana 7.8.2024 oppilastilanne ja vuoden 2024 talousarvio.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

	2025	2026	2027	2028
1. Henkilöstömenot	*	-27 000€**	-91 000€**	-128 000€**
2. Palvelujen ostot	0			
3. Aineet, tarvikkeet, tavarat	0			
4. Muut menot	0			

* kokonaisuutena perusopetuksen luokanopettajien määrä Ylöjärvellä vähenee oppilasmäärän laskun takia

** käyttömenojen lisävähennys, jos Karhen koulun toiminta päättyy

Perusopetusryhmien muutos, jos koulun toiminta lakkaa 1.8.2025 lukien

Vuosiluokka	1.	2.	3.	4.	5.	6.	yht.	luokanopettajia
Viljakkala nyt	22	26	19	17	24	26	134	7+1
Karhe nyt	6	3	2	14	4	8	37	3
							171	11
1.8.2025 yhdistettynä	28	28	29	21	31	28	165	11



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Taloudelliset vaikutukset

Vaikutukset kunnan tuloihin, menoihin ja investointitarpeisiin.

Tekninen lautakunta

	2025	2026
1. Kiinteistön ylläpito (sähkö, lämpö, vesi)	23 000€	50 000€
2. Kiinteistönhoito	5 000€	10 000 €
2. Siivous-ruokahuolto (sisältyy ruoan kuljetus)	22 000 €	46 000 €
4. Väistötilan vuokra	55 000 €	110 000 €

Investointiohjelma

N. 2,2 M€ varauksen poistuminen investointiohjelmasta.



5. Valmisteluun liittyvä päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Yritysvaikutukset

Vaikutukset yrittäjien toimintaan, esimerkiksi palvelut ja hankinnat.

Vaikutuksen kuvaus

Kiinteistöhoiton ostopalvelu päättyy.

Koulukuljetusten hankintaan ei arvioida tapahtuvan merkittävää muutosta.



6. Valmistelun ja päätöksentekoprosessin suunniteltu eteneminen

1. Kaupunginhallituksen päätös vuoden 2025 talousarvion laadinnasta	17.6.2024
2. Tiedote kaupunginhallituksen päätöksestä	18.6.2024
3. Ilmoitukset palveluverkkomuutosten kuulemistilaisuuksista	8.8.2024
4. Kaupungin verkkosivuille avataan <u>Kuuleminen - Ylöjärvi (ylojarvi.fi)</u> - aineistojen julkaiseminen, sähköinen mielipidelomake	8.8.2024
5. Yhteistoimintamenettely käynnistyy	13.8.2024
6. Kuulemistilaisuuksien aineistojen julkaisu	20.8.2024
7. Kuulemistilaisuus Kultakylän päiväkotia	26.8.2024
8. Kuulemistilaisuus Palotornin päiväkotia	29.8.2024
9. Kuulemistilaisuus Karhen koulu	2.9.2024
10. Kuulemistilaisuus Kaihari-Vahanta päiväkotia	3.9.2024
11. Mielipiteiden jättämisen takaraja	9.9.2024
12. Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittely	24.9.2024
13. Kaupunginhallituksen käsittelyt	21. ja 28.10.2024
14. Kaupunginvaltuuston käsittely	11.11.2024



7. Asiaan liittyvien mielipiteiden tai lausuntojen jättäminen

Mielipiteet ja lausunnot pyydetään jättämään kirjallisina.

Mielipiteiden jättäminen kuulemistilaisuuden lisäksi:

Mielipiteen asiasta voi jättää sähköisesti tai paperisena 9.9.2024 klo 15.00 mennessä.
Linkki sähköiseen lomakkeeseen löytyy osoitteesta: www.ylojarvi.fi/kuuleminen.

Mielipiteet paperimuodossa toimitetaan osoitteeseen: Ylöjärven kaupunki, Kuruntie 14, PL 22, 33470 Ylöjärvi.

Asiaa koskevat tiedustelut ensisijaisesti sähköpostitse:
Perusopetuksen johtaja Tarja Suhonen, tarja.suhonen@ylojarvi.fi, p. 050 342 2602

Nyt on aika mielipiteen jättämiseen!



8. Kysymykset ja kommentit



YLÖJÄRVI

Kiitos!

Sivistysjohtaja Matti Hursti p. 050 68 067
etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi
www.ylojarvi.fi

